

마령면 공동이용시설 및 활성화사업 운영을 위한 주민조직

# (가칭)마령면마을관리협동조합의 설립과정

---

김하생 소장

(사)전통문화콘텐츠연구소 연

# 사회적경제란?

## ➤ 사회적경제의 목표

인간은 상호적이라는 전제 하에서 신뢰와 협동을 통해 연대를 이루는 것

### [시장경제, 공공경제, 사회적경제 비교]

	인간 본성	상호작용의 기제	상호작용의 조건	목표
시장경제	이기성 호모 이코노미쿠스 (Homo economicus)	경쟁	등가교환	효율성
공공경제	공공성 호모 퍼블리쿠스 (Homo publicus)	합의	민주주의	평등
사회적 경제	상호성 호모 리시프로칸 (Homo reciprocans)	신뢰와 협동	공정성	연대

○ 사회적 경제의 핵심인 인간의 상호성(reciprocity)은

최근 행동경제학의 실험인 ‘최후통첩게임(Ultimatum Game)’을 통해서 밝혀진 것으로 자기 자신 뿐 아니라 타인을 고려하며, 불공평한 결과에 대해서는 저항하는 인간의 속성을 뜻한다. 인간이 언제나 이기적으로 행동하는 것만은 아니며 상대방으로부터 받은 만큼 베푼다는 뜻이다.

# 협동조합의 정의

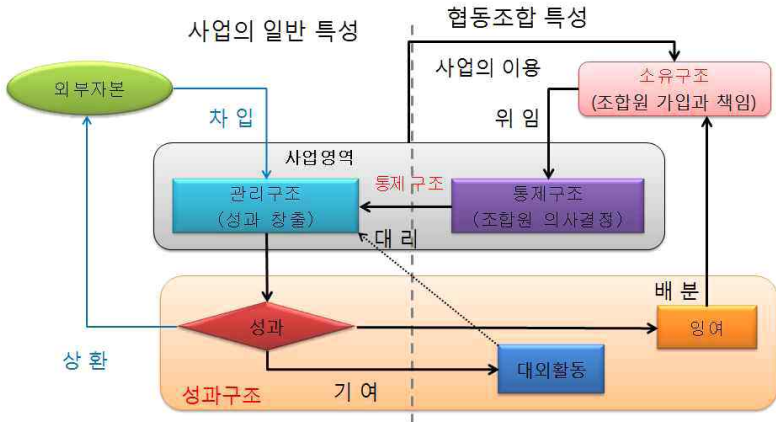
재화 또는 용역의 구매·생산·판매·제공 등을 협동으로 영위함으로써 조합원의 권익을 향상하고 지역 사회에서 공헌하고자 하는 사업조직

구분	협동조합	사회적협동조합
법인격	(영리)법인	비영리법인
설립	시도지사 신고	기획재정부(관계부처)인가
사업	업종 및 분야 제한 없음 금융 및 보험업 제외	공익사업 40%이상 수행
법정적립금	잉여금의 10/100 이상 적립 ※ 자기자본의 3배에 이를 때 까지	잉여금의 30/100이상 적립 ※ 자기자본의 3배에 이를 때 까지
배당	배당가능	배당금지
청산	정관에 따라 잔여재산 처리	비영리법인, 국고 등 귀속

# 협동조합의 7대원칙

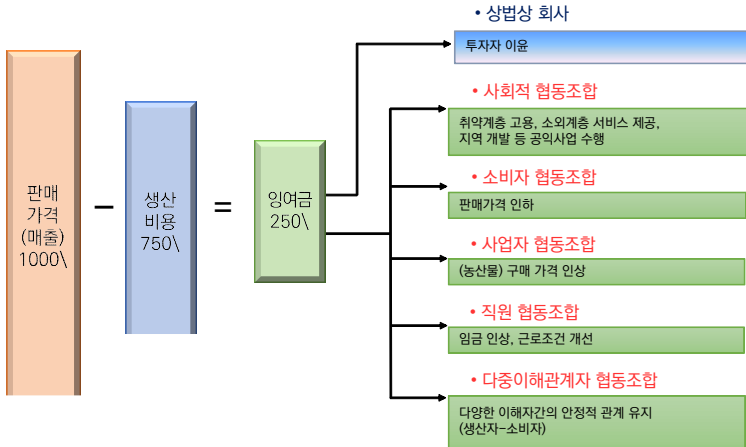
1	자발적이고 개방적인 조합원 제도	<ul style="list-style-type: none"> <li>협동조합은 자발적이며, 모든 사람들에게 성(性)적·사회적·인종적·정치적·종교적 차별 없이 열려있는 조직.</li> </ul>
2	조합원에 의한 민주적 관리	<ul style="list-style-type: none"> <li>조합원들은 정책수립과 의사결정에 활발하게 참여하고 선출된 임원들은 조합원에게 책임을 갖고 봉사.</li> <li>조합원마다 동등한 투표권(1인 1표)을 가지며, 협동조합연합회도 민주적인 방식으로 조직·운영.</li> </ul>
3	조합원의 경제적 참여	<ul style="list-style-type: none"> <li>협동조합의 자본은 공정하게 조성되고 민주적으로 통제.</li> <li>자본금의 일부는 조합의 공동재산이며, 출자배당이 있는 경우에 조합원은 출자액에 따라 제한된 배당금을 받음.</li> <li>잉여금은 (1) 협동조합의 발전을 위해 일부는 배당하지 않고 유보금으로 적립 (2) 사업이용 실적에 비례한 편의제공 (3) 여타 협동조합 활동 지원 등에 배분.</li> </ul>
4	자율과 독립	<ul style="list-style-type: none"> <li>협동조합이 다른 조직과 약정을 맺거나 외부에서 자본을 조달할 때 조합원에 의한 민주적 관리가 보장되고, 협동조합의 자율성이 유지되어야 함.</li> </ul>
5	교육, 훈련 및 정보제공	<ul style="list-style-type: none"> <li>조합원, 선출된 임원, 경영자, 직원들에게 교육과 훈련을 제공.</li> <li>젊은 세대와 여론 지도층에게 협동의 본질과 장점에 대한 정보를 제공.</li> </ul>
6	협동조합 간의 협동	<ul style="list-style-type: none"> <li>국내, 국외에서 공동으로 협력 사업을 전개함으로써 협동조합 운동의 힘을 강화시키고, 조합원에게 효과적으로 봉사.</li> </ul>
7	지역사회에 대한 기여	<ul style="list-style-type: none"> <li>조합원의 동의를 토대로 조합이 속한 지역사회의 지속가능한 발전을 위해 노력.</li> </ul>

# 협동조합의 경영구조



# 협동조합의 유형설정

## ■ 협동조합의 이해(잉여금의 쓰임)



# 협동조합의 유형설정

## ■ 협동조합의 유형 분류기준

- ✓ 첫째, 협동조합이 추구하는 주된 목적이 무엇인가?
- ✓ 둘째, 조합원이 협동조합에 참여하는 동기는 무엇인가?
- ✓ 셋째, 조합원을 위한 협동조합의 주된 사업은 무엇인가?

협동조합의 주목적	조합원의 참여 동기	주된 사업의 성격	유형별 협동조합
조합원의 필요 충족 (호혜적 동기)	생활 · 소비	구매 대행 & 서비스나 자산 공유	소비자협동조합
	사업 · 경영	일자리 제공	직원협동조합
		공동업무 대행	사업자협동조합
	상호제공 · 상호이용		다중이해관계자협동조합
사회적 목적의 실현 (공익적 동기)			사회적협동조합
		보건의료	보건의료사회적협동조합

# 협동조합의 운영

조직	<ul style="list-style-type: none"> <li>협동조합은 조직으로 총회, 대의원회, 이사회를 두고 있음.</li> <li>이 중 총회와 이사회는 모든 협동조합이 필수적으로 설치해야 하는 기관이고 대의원총회는 조합원 수가 200인 이상인 협동조합에서 총회를 대신하여 설치 여부를 선택할 수 있음.</li> </ul>
조합원	<ul style="list-style-type: none"> <li>협동조합의 설립목적에 동의하고 조합원으로서의 의무를 다하고자 하는 자는 모두 조합원이 될 수 있음. 조합원의 자격에 관하여 협동조합의 설립목적에 동의하고 조합원으로서의 의무를 다하고자 하는 '자'로 규정하고 있어 자연인뿐만 아니라 법인도 조합원이 가능.</li> <li>조합원의 권리는 크게               <ol style="list-style-type: none"> <li>① 조합원이 조합의 구성원으로서의 조합의 권리·운영에 참여하는 것을 내용으로 하는 권리와</li> <li>② 조합원이 조합으로부터 개인적으로 경제적 이익을 받는 것을 내용으로 하는 권리가 있음.</li> </ol> </li> </ul>
임원	<ul style="list-style-type: none"> <li>협동조합의 임원은 이사장(1명), 이사(이사장을 포함한 3명 이상), 감사(1명 이상)를 말함. 협동조합법상 임원으로 자격과 관련하여 특별한 제한을 두지 않기 때문에 비조합원도 임원이 될 수 있음.</li> <li>임원은 해당 협동조합의 직원을 겸직할 수 없으나, 조합원의 3분의 2 이상이 직원이고 조합원인 직원이 전체 직원의 3분의 2 이상인 협동조합(직원협동조합) 조합원의 수가 10인 이하인 협동조합 등의 경우에 예외적으로 겸직을 허용하고 있음.</li> </ul>
정관변경	<ul style="list-style-type: none"> <li>협동조합을 운영하는 과정에서 정관의 기재 사항을 변경해야 하는 경우 정관 변경은 총회를 통해 법령이 허용하는 범위에 한해 가능. 변경된 정관은 시도지사에게 신고하여야 효력이 발생.</li> <li>▶ 정관변경시 구비 서류               <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 정관 중 변경하려는 사항을 적은 서류</li> <li>2. 정관의 변경을 의결한 총회 의사록</li> <li>3. 사업계획의 변경에 따른 정관의 변경인 경우에는 정관 변경 전후의 사업계획서</li> <li>4. 출자 1좌당 금액의 감소에 따른 정관변경의 경우에는 대차대조표와 사실관계를 증명할 서류 필요</li> </ol> </li> </ul>



# 협동조합의 운영

사업	<ul style="list-style-type: none"> <li>협동조합은 설립목적에 따라 필요한 사업을 자율적으로 정할 수 있지만 한국표준산업분류에 의한 금융 및 보험업을 영위하는 것은 엄격히 금지.</li> <li>또한 관계법령이 정하는 목적·요건·절차·방법 등에 따라 적법하고 타당하게 시행되어야 함.</li> <li>모든 협동조합은 조합원에 대한 교육 및 상담, 협동조합 간 협력, 지역사회 기여 등 3가지 사업은 필수적으로 정관에 포함해야 함.</li> </ul>
사업의 이용	<ul style="list-style-type: none"> <li>조합원은 당연히 협동조합의 사업을 이용할 수 있음.</li> <li>다만, 협동조합의 유형에 따라 다양한 형태의 사업이용이 나타날 수 있으며 조합원의 이용에 지장이 없는 범위에서 비조합원에게 사업을 이용 가능.</li> </ul>
회계	<ul style="list-style-type: none"> <li>매 회계연도 결산 결과 손실금은 미처분이익금, 임의적립금, 법정적립금 순으로 보전하고 보전 후에도 부족이 있으면 다음 회계연도로 이월.</li> <li>잉여금 발생시에는 이월 손실금보전, 법정적립금, 임의적립금, 배당의 순서대로 처리.</li> <li>법정적립금은 자기자본의 3배가 될 때까지 잉여금의 10% 이상을 적립하여야 하며 손실보전 및 해산의 경우 이외에는 사용 불가.</li> <li>임의적립금은 정관으로 정하며 배당을 할 때, 협동조합 사업 이용 실적에 따른 배당은 전체 배당액의 50% 이상이어야 하고, 납입출자액에 대한 배당은 납입출자금의 10%이하하여야 함.</li> </ul>
운영의 공개	<ul style="list-style-type: none"> <li>협동조합은 결산결과 등 운영 사항을 공개하여야 함.</li> <li>협동조합은 협동조합의 채권자 및 조합원이 열람하거나, 사본을 청구할 수 있도록 정관·규약·규정, 총회·이사회회의사록, 회계장부, 조합원 명부 등 서류를 주된 사무소에 비치해야 함.</li> <li>이 때, 소요되는 비용은 실비의 범위 안에서 청구인이 부담.</li> <li>조합원수가 200인 이상인 협동조합, 정기총회의 승인을 받은 최근 결산보고서에 적힌 자기자본이 30억원 이상인 협동조합은 주요 경영공시자료를 결산일로부터 3개월 이내에 시·도 또는 협동조합연합회 홈페이지에 게재해야 함.</li> </ul>

# 협동조합의 설립과정

1	발기인	마령면농촌중심지활성화사업추진위원회
2	조합원 모집 공고	(발기인)마령면농촌중심지활성화사업추진위원회 <b>*설립동의자 및 조합원 모집</b>
3	창립총회 준비위원회 발족	조합원 가입 신청자 전체 회의를 통해 창립총회준비위원회 구성 <b>*준비위원회 구성</b>
4	창립총회 준비	(창립총회준비위원회) - 정관(안) 작성 : 명칭, 목적 및 목표, 사업, 임원 및 회원 규정 등 - 임원구성(안) 작성 : 이사, 감사 등 임원 선임(안) 작성 - 사업계획서(안) 작성 : 2020~2021년 사업발굴 및 계획서 초안 작성 - 수지예산서(안) 작성 : 2020~2021년 수입, 지출 예산계획서 초안 작성
5	창립총회 공고	(창립총회준비위원회) 전체 조합원에게 창립총회 공고
6	창립총회 의결	<b>*창립 관련 규칙, 조직, 사업 등 의결 확정</b> (임시의장 선출 및 총회 개시) 의안 1. 정관 승인    2. 임원 선출(이사, 대표이사, 감사) (의장으로서 대표이사 총회 진행) 의안 3. 사업계획(안)    4. 예산계획(안) 등
7	설립신고	(전라북도지사) <b>*설립신고 확인증 발급</b>
8	사무인수 인계	(발기인) → (이사장 : 조합원 대표)
9	출자금 납입	(조합원) → (이사장 : 협동조합)
10	설립등기	(관할 법원등기소 : 출자금 납입 종료 14일 이내) <b>*협동조합 법인격 부여</b>
11	사업자등록신고	(관할 세무서 : 사업개시일 20일 이내) <b>*사업자번호 부여</b>

# 협동조합 정관 필수 기재사항

## ① 목 적

## ② 명칭 및 주된 사무소의 소재지

- 명칭에 ‘협동조합’이라는 문자가 반드시 포함되어 있어야 한다.
  - 다만, 협동조합이라는 문자를 명칭 맨 뒤 뿐만 아니라, 맨 앞에도 사용 가능하다.
  - 예) 000협동조합 및 협동조합 000 둘 다 가능
- 동일한 특별시, 광역시, 특별자치시, 시·군에서는 타 협동조합이 등기한 명칭을 등기하지 못한다.
  - 다만, 이 구역을 벗어나는 경우에는 동일한 명칭을 사용할 수 있다.
  - 예) 부산시에 “대리운전기사협동조합”이 등기되어 있는 경우 부산시에서 동일명칭으로 등기할 수 없으나, 서울 등 타 지역에서는 가능
- 다른 협동조합과 유사하거나 혼동 가능한 명칭 사용시  
협동조합기본법 및 타법령\*에 위반 가능성이 있으므로 사용할 수 없다.
  - \* 상법, 부정경쟁방지 및 영업비밀보호에 관한 법률, 농협·수협·신협법 등 개별협동조합법 등
  - 기존 8개 개별 협동조합법에서 고유하게 사용하는 명칭은 사용하지 못한다.
  - 예) 00농업협동조합, 00수산업협동조합, ‘00업연초조합’, ‘00산림조합’, ‘00중소기업협동조합’, ‘00신용협동조합’, ‘00소비자생활협동조합’ 사용 금지
  - 8개 개별법상 협동조합의 줄임말이 들어간 명칭은 사용하지 못한다.
  - 예) 00농협협동조합, 00수협협동조합, 00업연초조합협동조합, 00산림조합협동조합, 00중기협협동조합, 00신협협동조합, 00소비자생활협동조합 사용 금지
- 설립 당시에는 반드시 상설 사무실을 둘 필요는 없으며  
설립동의자의 집을 주된 사무소로 할 수도 있다.  
그리고 상근 직원을 반드시 둘 필요는 없다.

# 협동조합 정관 필수 기재사항

## ③ 조합원 및 대리인의 자격

## ④ 조합원의 가입, 탈퇴 및 제명에 관한 사항

## ⑤ 출자 1좌의 금액과 납입 방법 및 시기, 조합원의 출자좌수 한도

- 협동조합기본법에서는 조합 설립의 출자금 최저한도나 1좌의 금액을 따로 정하고 있지 않다.
- 조합원은 1좌 이상 출자해야 하며 조합원 1인의 최대 출자좌수는 총 출자좌수의 30%를 넘을 수 없다.

## ⑥ 조합원의 권리와 의무에 관한 사항

## ⑦ 잉여금과 손실금의 처리에 관한 사항

- 손실금은 미처분이월금, 임의적립금, 법정적립금 순으로 보전하고 보전 후에도 부족시 다음 회계연도에 이월한다.
- 손실금을 보전하고 법정적립금 및 임의적립금 등을 적립한 이후 조합원에게 잉여금을 배당할 수 있다.
- 잉여금 배당은 이용실적에 대해서는 전체 배당액의 50/100 이상 배당되어야 하고  
납입출자액에 대한 배당은 납입출자금의 10/100을 초과해서는 안 된다.

## ⑧ 적립금의 적립방법 및 사용에 관한 사항

- 회계결산 결과 잉여금이 있는 때에는  
자기자본의 3배가 될 때까지 잉여금의 10/100 이상을 적립(법정 적립금)하여야 한다.
- 손실의 보전에 충당하거나 해산하는 경우 외에는 법정적립금을 사용해서는 안 된다.

# 협동조합 정관 필수 기재사항

## ⑨ 사업의 범위 및 회계에 관한 사항

- 설립목적을 달성하기 위하여 필요한 사업을 자율적으로 규정할 수 있으나 한국표준산업분류에 의한 금융 및 보험업은 제외된다.
- 협동조합은
  - ① 조합원과 직원에 대한 상담, 교육, 훈련 및 정보 제공사업
  - ② 협동조합간 협력을 위한 사업
  - ③ 협동조합의 홍보 및 지역사회를 위한 사업은 반드시 포함하여야 한다.
- 협동조합의 사업은 관계법령에서 정하는 목적·요건·절차·방법 등에 따라 적법하고 타당하게 시행되어야 한다.

## ⑩ 기관 및 임원에 관한 사항

- 이사장은 협동조합기본법에 의해 설립된 다른 협동조합의 이사장을 겸직할 수 없다.
- 이사장을 포함한 이사와 직원은 감사를 겸직할 수 없다.
- 임원은 해당 협동조합의 직원을 겸직할 수 없다.  
다만, 조합원의 2/3 이상이 직원이고 조합원인 직원이 전체 직원의 2/3 이상인 협동조합의 경우 조합원 수가 10인 이하인 협동조합의 경우에는 임원이 해당 협동조합의 직원을 겸직할 수 있다.

## ⑪ 공고의 방법에 관한 사항

## ⑫ 해산에 관한 사항

## ⑬ 출자금의 양도에 관한 사항

## ⑭ 그 밖에 총회·이사회 등의 운영 등에 필요한 사항